

פקודות המטה הארצי			פקודות משטרת ישראל של המפקח הכללי	
מספר: 04.01.01	תת-פרק: מסירת ידיעות לציבור ולתקשורת	פרק: המשטרה והציבור		
שם פקודת המטה הארצי: מסירת ידיעות לציבור ולגורמי התקשורת			תאריך פרסום: 04/03/2021	
			תאריך תחילה: 04/03/2021	
			תאריך ביטול:	
			נוסח: 1	

תוכן העניינים

1. הגדרות
2. כללי
3. הגורם המוסמך למסור ידיעה
4. איסור מסירת ידיעה על-ידי גורם שאינו מוסמך
5. ידיעה שמסירתה מחייבת אישור מקצועי
6. ידיעה שאין למוסרה
7. מסירת ידיעה הנוגעת לחשודים ולחקירות
8. מסירת ידיעה בעניין דרושים לחקירה או עדות או מבוקשים חבי מעצר
9. מסירת ידיעה בעניינו של נפגע עבירה
10. מסירת ידיעה בעניינו של קטין
11. מסירת ידיעה בעניינם של נעדרים
12. פעולות הדובר הנוגעות לצווי איסור פרסום
13. ראיונות שוטרים עם גורמי תקשורת
14. נוכחות גורמי תקשורת באירוע בטיפול המשטרה
15. נוכחות גורמי תקשורת במתקן משטרה
16. ביטול פקודות קבע

04.01.01 – מסירת ידיעות לציבור ולגורמי התקשורת

1. הגדרות

בפקודת המטא"ר הזאת –

- א. **"גורם תקשורת"** – כל גורם שעיסוקו בהפצת ידיעות לציבור באחד או יותר מהאמצעים הבאים: עיתונות כתובה, רשת האינטרנט, רדיו, טלוויזיה או כל אמצעי אחר לפרסום ידיעות לציבור.
- ב. **"דובר משטרה"** – מי שנמנה עם חטיבת דוברות המשטרה ושתפקידו למסור ידיעות לציבור ולגורמי התקשורת;
- ג. **"הנחיות פרקליט המדינה"** – הנחיות פרקליט המדינה הנוגעות לפרסומים וחלות על משטרת ישראל.
- ד. **"הנחיית היועץ המשפטי לממשלה"** – הנחיה 4.1003 – קווים מנחים לרשויות האכיפה בעניין פרסומים מחקירות, כפי שתעודכן מעת לעת וכל הנחייה רלוונטית נוספת של היועץ המשפטי לממשלה הנוגעת לפרסומים וחלה על משטרת ישראל.
- ה. **"ידיעה"** – מידע, פרטים, נתונים, או הודעה בין בכתב בין על-פה ובין בכל אמצעי אחר, לרבות תצלום או אמצעי חזותי אחר, שמתקיים בהם אחד או יותר מאלה:

(1) הם הגיעו לשוטר בתוקף תפקידו;

(2) הם נוגעים לעבודת המשטרה;

(3) יש במסירתם כדי להשפיע על המשטרה.

- ו. **"מסירת ידיעה"** – גילוי, מסירה או פרסום של ידיעה לציבור או לגורם תקשורת. לענייננו, המונח "מסירת ידיעה" אינו כולל מסירת מידע לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, לפי דין, אגב הליך משפטי, במסגרת התקשורת בין המשטרה לגורם אזורי או לצורך ביצוע תפקיד.

ז. **"מתקן משטרה"** –

- (1) בניין הנמצא בשימוש המשטרה, בין שהוא בבעלותה ובין שהמשטרה קיבלה את רשות השימוש בו מן המדינה, לרבות כל חלק של הבניין וכל חלק אחר המחובר אליו ולרבות מבנים ניידים;
- (2) מתקן של המשמר האזורי;
- (3) מרכז שיטור קהילתי;
- (4) מכונית משטרה, ניידת שיטור משולב, ניידת שיטור עירוני וכן כל תחבורה נוסף בו מתבצעת פעילות משטרתית.

ח. **"ציבור"** – אדם אחד או יותר שאינו שוטר;

ט. **"שוטר"** – מי שנמנה עם משטרת ישראל, לרבות אחד מאלה:

- (1) שוטר בשירות חובה כהגדרתו בחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו – 1986.
- (2) מתנדב במשמר האזורי בעת מילוי תפקידו או בקשר אליו;
- (3) מתנדב בשירות הלאומי או בשירות האזורי;
- (4) אזור המועסק במשטרה;

2. כללי

- א. תפקידה של חטיבת הדוברות במשטרת ישראל הוא לדברר את מדיניותה של משטרת ישראל, לתמוך בפעילותה המבצעית, להסביר את פעולותיה לגורמי התקשורת ולמסור ידיעות לציבור, במטרה לממש את זכות הציבור לדעת ולהגביר את אמון הציבור במשטרה.
- ב. מטרת הפקודה – להבהיר את הכללים בעניין מסירת ידיעות לציבור ולגורמי התקשורת ולקבוע את הגורמים המוסמכים למוסרן.
- ג. חל איסור על מסירת ידיעות לציבור ולגורמי תקשורת שלא על פי דין, הנחיית היועץ המשפטי לממשלה, הנחיות פרקליט המדינה והוראות פקודת מטא"ר זו.
- ד. שוטר העולה להתראיין או להופיע באמצעי תקשורת, יקפיד על הופעה מסודרת ותקנית בהתאם לפקודות משטרת ישראל ונוהליה. במסגרת תדרוך השוטר, יתדרך הדובר המלווה את השוטר בדבר כללי הופעתו.

3. הגורם המוסמך למסור ידיעה

הגורמים המוסמכים במשטרת ישראל למסור ידיעה לציבור ולגורמי תקשורת הם:

- א. המפקח הכללי;
- ב. דובר משטרה;
- ג. כל מי שדובר משטרה הורה לו למסור ידיעה.

4. איסור מסירת ידיעה על-ידי גורם שאינו מוסמך

- א. שוטר, למעט הגורמים המנויים בסעיף 3, לא ימסור ידיעה לציבור, בין אם באמצעות גורמי תקשורת ובין אם לאו, לרבות ברשתות חברתיות ובתוכנות להעברת מסרים מידיים ובכלל זה WhatsApp, Facebook, Telegram, Messenger וכן מסרונים (SMS).
- ב. על אף האמור בסעיף א', שוטר רשאי למסור ידיעה לציבור או לגורם תקשורת בנושא מסוים, בכפוף לאמור בסעיפים 5-11 ובתנאי שקיבל לכך אישור מראש מדובר משטרה.
- מסירת ידיעה כאמור תהיה בכפוף למגבלות שקבע דובר משטרה ובהתאם לאמור בסעיפים 5-11.

5. ידיעה שמסירתה מחייבת אישור גורם מקצועי

- א. בסעיף זה: "קצין מוסמך" – קצין אח"ם לרבות בלהב 433, קצין אג"ם או קצין את"ן, לפי העניין, שדרגתו סנ"ץ ומעלה או מי מטעמו.
- ב. מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 4, במקרים בהם על פי דין, הנחיית היועץ המשפטי לממשלה או הנחיות פרקליט המדינה נדרש אישור של קצין מוסמך למסירת ידיעה, לא תימסר ידיעה מהסוג שלהלן, אלא לאחר קבלת אישור הקצין המוסמך הרלוונטי, הן למסירתה והן לתוכנה:
 - 1) ידיעה באשר לחקירה – קצין מוסמך בהתאם לזהות היחידה החוקרת.
 - בחקירה בה מעורבים קטינים כחשודים – קצין מוסמך לאחר שהתייעץ עם קצין הנוער המחוזי או רמ"ד נוער או רמ"ח נוער ומשפחה.
 - בחקירה בה מעורבים קטינים כנפגעי עבירה או עדים – קצין מוסמך לאחר שהתייעץ עם קצין נפגעי עבירה ומשפחה המחוזי, רמ"ד נפגעי עבירה ומשפחה או רמ"ח נוער ומשפחה.
 - 2) ידיעה באשר לעבודת המודיעין – קצין אח"ם האחראי להתייעץ עם המודיעין.

3) ידיעה באשר למבצעים מתוכננים – קצין אג"ם או את"ן ;

4) ידיעה בנושאי פח"ע או נושאים ביטחוניים – קצין אח"ם או אג"ם ;

ג. על אף האמור בסעיפים א ו- ב לעיל, פרסום פרטים מזהים של חשוד, עד תום 48 שעות מהמועד בו התייצב לחקירה או שהיה עליו להתייצב לחקירה או עד לסיומו של הדיון הראשון שהתקיים בפני שופט בעניינו, לפי המוקדם ביניהם, יהיה לאחר שקצין מאח"ם בדרגת נצ"ם לפחות, אישר כי בנסיבות העניין, מטעמים מיוחדים שיירשמו, נתקיימו שני אלה :

1) הפרסום נדרש לצורך איתור חשוד או עד, תפיסת עבריו נמלט, אזהרת הציבור מפני אדם העלול לסכנו או לצורך חיוני אחר.

2) עיכוב הפרסום שייגרם מהצורך בקבלת אישור בית המשפט לפי סעי' 1 לעיל, עלול לסכל את מטרת הפרסום האמורה.

6. ידיעה שאין למוסרה

אין למסור ידיעה שהיא אחת מאלה :

א. ידיעה שמסירתה אסורה על פי כל דין כמפורט בסעיפים 7-12 ובנוסף :

1) ידיעה שמסירתה מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 ;

2) ידיעה המהווה לשון הרע, כאמור בחוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965.

3) ידיעה הפוגעת בזכויות יוצרים, כאמור בחוק זכות יוצרים, התשס"ח-2007.

ב. ידיעה שהוצא לגביה צו איסור פרסום, או שקיים איסור פרסום בשל התנהלות ההליכים המשפטיים בדלתיים סגורות, למעט פרסום לפי הוראת סעיף 12 של מידע על הצו עצמו, שמסירתו נועדה להביא לידי יישום הצו ולמעט מידע אודות עצם הוצאת הצו, ככל שמידע זה נאסר לפרסום ;

ג. ידיעה שיש חשש כי מסירתה תפגע בביטחונו או בשלום גופו של אדם ;

ד. ידיעה שמסירתה עלולה לשבש את התפקוד התקין של משטרת ישראל או את יכולתה לבצע את תפקידיה, ובכלל זה ידיעה העלולה לחשוף דרכי פעולה של המשטרה, אמצעים ושיטות שהיא מפעילה.

ה. ידיעה שיש חשש כי מסירתה תפגע בביטחון הציבור ;

ו. ידיעה שיש חשש כי מסירתה תפגע בביטחון המדינה או ביחסי החוץ שלה.

7. מסירת ידיעה הנוגעת לחשודים וחקירות

מסירת ידיעות לציבור או לגורמי תקשורת בנוגע לחשודים וחקירות תהיה בהתאם להוראות הקבועות בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984, בחוק סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים), התשס"ב-2002, הנחיית היועץ המשפטי לממשלה ונהלי המשטרה בנוגע לפרסום מידע על חקירות.

8. מסירת ידיעה בעניין דרושים לחקירה או עדות או מבוקשים חבי מעצר

הפרסום בחוזר אח"ם מיוחד או באמצעי התקשורת בעניינם של יהיה כקבוע בפקודת המטא"ר 14.03.12 – "דרושים לחקירה או לעדות או מבוקשים חבי מעצר".

9. מסירת ידיעה בעניינו של נפגע עבירה

- ידיעה בעניינו של נפגע עבירה לא תימסר אלא בכפוף לדרישות הדין, כמפורט להלן:
- א. סעיף 352 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 בשילוב עם ההנחיות בנוהל אח"ס 300.13.013 "הטיפול המשטרתי במתלוננת עבירות מין" בכל הקשור לסוגיית "סודיות, פרסום ודיווח";
- ב. סעיף 5(ה) לחוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח – 1998 קובע, כי הוראות סעיף 352 לחוק העונשין יחולו לעניין פרסום שם של מי שנפגע בעבירה או שהתלונן כי נפגע בעבירה לפי סעיף זה.
- ג. סעיף 24 לחוק הליכי חקירה והעדה (התאמה לאנשים עם מוגבלות שכלית או נפשית), התשס"ו-2005, הקובע כללים באשר לסודיות ולאיסור פרסום. סעיף 7 לחוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001 בשילוב עם ההנחיות בנוהל אח"ס 300.13.219 "הטיפול המשטרתי בנפגעי עבירה פלילית" בכל הקשור לסוגיית "הגבלה על מסירת פרטים אישיים של נפגע עבירה מין או אלימות חמורה";
- ד. סעיף 7 לתקנות שירות המדינה (משמעת) (החלת הוראות מחוק זכויות נפגעי עבירה), התשס"ז-2006;
- ה. פקודת מטא"ר 04.07.02 "זכויות נפגעי עבירה – תפקידי המשטרה".

10. מסירת ידיעה בעניינו של קטין

- בנוסף לאמור בסעיף 5ב'(1), ידיעה בעניינו של קטין לא תימסר, אלא בכפוף להוראת הדין, כמפורט להלן:
- א. סעיף 70(ג) לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984, הקובע כי לא יפרסם אדם בלי רשות בית המשפט פרסום בעניינו של קטין בניגוד לסעיף 24(א)(1) לחוק הנוער (טיפול והשגחה), התש"ך-1960.
- ב. סעיפים 24, 24א, 24ב ו-24ג לחוק הנוער (טיפול והשגחה), התש"ך-1960, המגנים על קטינים מפני פרסומי זהותם שיש בהם לפגוע בהם.
- ג. סעיף 6 לחוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955, הקובע איסור פרסום זהותו של ילד אשר נחקר בעבירה המנויה בתוספת או שהעיד בקשר אליה לפני בית-משפט, אלא ברשות בית המשפט.

11. מסירת ידיעה בעניינם של נעדרים

- א. מסירת ידיעה בעניינם של נעדרים תבוצע בהתאם לפקודת מטא"ר 14.01.29 "טיפול המשטרה באיתור נעדרים ובזיהוי אלמונים" ונוהל אח"ס 300.12.208 "הטיפול בנעדרים ואלמונים".
- ב. ככל שמדובר בפרסום אודות קטין החוסה במעון, יש לפעול כמפורט בנוהלי חטיבת החקירות, שם נקבע, כי פרסום פרטים של חוסה כנעדר יבוצע לאחר קבלת אישור בכתב מהוריו או אפוטרופסו, וכן, כשמדובר בחוסה בבריחה והוחלט לפרסם פרטים לגביו בתקשורת שיסייעו באיתורו, יפורסם כנעדר, למרות שבמסוף תותר הכרזת הבריחה.

12. פעולות הדובר הנוגעות לצווי איסור פרסום

- א. עם קבלת ידיעה מן היחידה החוקרת בדבר צו איסור פרסום שניתן על-ידי שופט לבקשת משטרת ישראל, יודא דובר משטרה או כל גורם אחר המוסמך למסור ידיעות לפי פקודה זו, קבלת הצו ושמור עותק ממנו.
- ב. הדובר יודיע על קיומו של הצו או על פקיעתו לגורמי התקשורת, בהתאם לנוהל אח"ס 300.01.185 "הטיפול בצווי איסור פרסום משיקולים של טובת החקירה" והנחיות דוברות המשטרה.

13. ראיונות שוטרים עם גורמי התקשורת

- ראיונות שוטרים עם גורמי התקשורת יתקיימו בכפוף לתנאים האלה:
- א. כל ראיון של כל שוטר טעון תיאום מוקדם עם דובר משטרה וקבלת אישורו לקיום הראיון.
- ב. ראיון אישי של שוטר לא יאושר אם יהיה בו כדי לפגוע בעבודת המשטרה או בעבודת המרואיין כשוטר.
- ג. הופעת שוטר באמצעי התקשורת תהיה בתנאים המפורטים בסעיף 2ד' לעיל.

14. נוכחות גורמי תקשורת באירוע בטיפול המשטרה

- א. השתתפות גורמי תקשורת בפעילות אכיפה ובכלל זה, פעולות חיפוש, שחזור וחקירה, תהיה בהתאם לקבוע בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, כפי שתעודכן מעת לעת.
- ב. אין ליזום כניסה של אמצעי תקשורת לרשות היחיד בעת ביצוע פעולות כאמור בסעיף א.
- ג. גישת גורמי תקשורת לאירוע תתאפשר בהתאם לנוהל אג"ס 221.110.04 "התנהלות מ"י אל מול גורמי תקשורת באירועים מבצעיים".

15. נוכחות גורמי תקשורת במתקן משטרה

- א. ביקור של גורם תקשורת בבניין משטרה או מתקן חקירה או מעצר, אליו מובאים אנשים למעצר או לחקירה, יהיה בכפוף להנחיית היועץ המשפטי לממשלה.
- ב. בנוסף לאמור בסעיף א' כל ביקור יהיה בכפוף לאישור מוקדם של דובר משטרה בתיאום מפקד המתקן ובאישורו.

16. ביטול פקודות קבע

- פקודת הקבע 04.01.01 – "הדוברות במשטרת ישראל" ופקודת הקבע 06.02.29 – "איסור פרסום ללא היתר" – בטלות.